

INFORME JUSTIFICATIU PER LA MODIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS TREBALLS DE SERVEIS "TREBALL DE CAMP REFERIT A L'ENQUESTA DE MOBILITAT EN DIA FEINER 2017 AL CAMP DE TARRAGONA (EMEF CDT 2017)"

1. Preàmbul

En data 22 de juny de 2017 el Comitè Executiu de l'ATM Camp de Tarragona va aprovar l'inici de la contractació administrativa, mitjançant procediment obert i tramitació ordinària, dels treballs per la realització de l'enquesta de mobilitat en dia feiner al Camp de Tarragona (EMEF) per l'import màxim de 47.000 euros sense IVA. L'òrgan contractant és el Comitè Executiu del Consorci i s'habilita a la presidenta d'aquest Comitè per la seva representació i signatura de documents, i la responsabilitat en la tramitació dels treballs preparatoris de la licitació recau en la Gerència de l'ATM.

Durant el temps transcorregut fins arribar al moment actual, l'ATM ha estat treballant estretament amb la Direcció General de Transports i Mobilitat del DTES de la Generalitat de Catalunya per l'establiment dels objectius, univers i model d'enquesta a realitzar.

El model d'enquesta inicialment definit per la realització dels treballs consistir en el d'Enquesta de Mobilitat en Dia Feiner (EMEF), que analitza resultats sobre la mobilitat en dia feiner de la població de 16 anys i més resident a l'àmbit territorial, amb l'objectiu principal de conèixer els hàbits de desplaçament i les actituds vers la mobilitat en dia feiner de la població resident a l'àmbit territorial.

No obstant, les EMEF es revelen insuficients quan es tracta d'estimar matrius de mobilitat amb un cert nivell de desagregació. Tan sols amb una zonificació molt àmplia, on les zones siguin comarques molt poblades o grans municipis, poden inferir-se valors fiables dels fluxos entre zones, donant-se la circumstància de que a mesura que hom redueix la grandària de les zones, també ho fa la mostra assignada i es va perdent la capacitat predictiva de l'enquesta.

Les EMEF com a font d'informació presenten el problema de la manca de representativitat de la mostra, que no és suficient per si sola per proveir la informació necessària per a la mobilitat. Cal doncs, tenir en compte d'altres models d'obtenció de la informació, com ara el d'Enquesta de Mobilitat Quotidiana (EMQ), que si be resulta més representativa, és més onerosa.

Arribats en aquí, cal introduir que el model EMQ analitza la mobilitat quotidiana dels residents. Per aquest motiu es recull informació relativa a tots els desplaçaments que els entrevistats han declarat haver realitzat el dia anterior a l'entrevista, al temps que també es recull informació sobre la mobilitat durant el cap de setmana. Tanmateix l'univers del model EMQ és la població de 4 i més anys resident a l'àmbit territorial considerat.

Així doncs, les diferències entre les EMQ i les EMEF rauen en la grandària de la mostra i en la periodicitat (quinquennal la primera i anual la segona). Tant les EMQ com les EMEF són enquestes de mobilitat que recullen tots els elements que cal saber d'un desplaçament, sent per tant, unes eines excel·lents per conèixer les tendències, les proporcions i les ràtios de tot tipus relatius de mobilitat.

Per tot l'anterior, amb l'objectiu d'obtenir valors representatius del nombre, tipus i mode de desplaçaments a les zones rurals, a més de les zones urbanes, d'ampliar l'univers de la mostra amb la incorporació de la població d'entre 4 i 15 anys resident a l'àmbit territorial considerat i d'eixamplar els motius dels desplaçaments no centrant-se exclusivament en els originats per motius de feina o estudis, es considera més convenient la realització d'una enquesta de mobilitat del tipus EMQ que no pas EMEF.

2. Antecedents

La normativa reguladora del procediment de contractació en el moment d'aprovar-se l'inici de l'expedient era marcada pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLSCP).

Actualment, la normativa reguladora del procediment de contractació be marcada per:

Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

En aquest sentit, el seu article 116, "expedient de contractació: iniciació i contingut", estableix que:

1. La subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 d'aquesta Llei i que s'ha de publicar en el perfil de contractant.
2. L'expedient s'ha de referir a la totalitat de l'objecte del contracte, sense perjudici del que preveu l'apartat 7 de l'article 99 per als contractes adjudicats per lots.
3. A l'expedient s'han d'incorporar el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte. En cas que el procediment elegit per adjudicar el contracte sigui el de diàleg competitiu que regula la subsecció 5a, de la secció 2a, del capítol I, del títol I, del llibre II, els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques s'han de substituir pel document descriptiu a què fa referència l'apartat 1 de l'article 174. En el cas de procediments per adjudicar els contractes basats en acords marc en què es convida a una nova licitació a les empreses que en són part, regulats a l'article 221.4, els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques s'han de substituir pel document de licitació a què fa referència l'últim paràgraf de l'article 221.5.

Així mateix, s'ha d'incorporar el certificat d'existència de crèdit o, en el cas d'entitats del sector públic estatal amb pressupost estimatiu, el document equivalent que acrediti l'existència de finançament, i la fiscalització prèvia de la intervenció, si s'escau, en els termes que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

4. En l'expedient s'ha de justificar adequadament:
 - a) L'elecció del procediment de licitació.
 - b) La classificació que s'exigeixi als participants.
 - c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.
 - d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
 - e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
 - f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.

g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

5. Si el finançament del contracte s'ha de fer amb aportacions d'una procedència diferent, encara que es tracti d'òrgans d'una mateixa Administració pública, l'òrgan de contractació al qual correspongui l'adjudicació del contracte ha de tramitar un sol expedient, en el qual s'ha d'acreditar la plena disponibilitat de totes les aportacions i s'ha de determinar l'ordre del seu abonament, amb inclusió d'una garantia per a la seva efectivitat.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya classifica a l'ATM Camp de Tarragona com poder adjudicador que és Administració pública.

A tal efecte es presenta les consideracions que tot seguit es detallen.

2. Motivació i utilitat del contracte

La planificació territorial, el planejament de les infraestructures viàries i de transport i la planificació dels serveis de transport requereixen del coneixement dels diversos aspectes de la mobilitat, de les situacions socials quotidianes que en deriven i dels usos, costums, necessitats i distribució modal de la mobilitat dels ciutadans. L'any 2006 es va realitzar la tercera edició de l'Enquesta de Mobilitat Quotidiana (EMQ), enquesta quinquennal que en aquesta ocasió va ser d'àmbit tot Catalunya.

A tal efecte, el Comitè Executiu de l'ATM de 22 de juny de 2017, va aprovar l'inici de l'expedient de contractació per realitzar una enquesta que recollís les dades més rellevants de la mobilitat al Camp de Tarragona.

L'objecte de la present document es modificar la tipologia de l'enquesta a realitzar per tal de realitzar el treball de camp de l'Enquesta de Mobilitat Quotidiana a l'àmbit territorial del Sistema Tarifari Integrat del Camp de Tarragona (STI), format per un total de 132 municipis i 6 comarques, seguint una metodologia, utilitzant un qüestionari i estructurant les dades de forma que permeti la comparació dels resultats obtinguts amb altres dades representatives i homogènies als diferents territoris.

Tanmateix, el nom amb que inicialment es va identificar l'expedient va ser "Treball de camp referit a l'enquesta de mobilitat en dia feiner 2017 al Camp de Tarragona (EMEF CDT 2017)". Canviar d'un model EMEF a un model EMQ fa convenient adequar el seu nom. El nou nom que identifica l'expedient és "Enquesta de mobilitat quotidiana al Camp de Tarragona (EMQ CDT)".

3. Pressupost de l'actuació

L'import màxim de licitació inicialment previst per realitzar una EMEF era de 47.000,00.-€ (IVA exclòs). La present modificació preveu que l'import màxim de licitació per realitzar una EMQ serà de 200.000,00.-€ (IVA exclòs).

El tipus EMEF preveia una periodicitat dels treballs anual, mentre que el model EMQ preveu una periodicitat dels treballs quinquennal.

4. Justificació de l'existència de crèdit

En no haver-se aprovat el pressupost 2018 de la Generalitat de Catalunya, el règim pressupostari actual consisteix en la prorroga del pressupost 2017 de l'ATM Camp de Tarragona. A tal efecte s'ha

previst una consignació econòmica disponible per import màxim de 200.000 euros a càrrec de l'aplicació 227.0089 "Altres treballs realitzats per altres empreses".

5. Procediment / forma de contractació

Als efectes de la licitació i l'adjudicació dels treballs, aquests es faran de forma única sense divisió en lots.

El tipus de contracte serà de servei, el procediment per la licitació serà obert i la modalitat de tramitació ordinària.

6. Motivació sobre la necessitat d'externalitzar la contractació dels treballs

Tractant-se d'uns treballs la naturalesa dels quals queda dintre de les funcions del Consorci, es dona la circumstància de que l'ATM no pot a partir dels recursos humans i materials disponibles portar-lo a terme directament. Per aquest motiu es considera avinent externalitzar la contractació dels treballs i sotmetre la seva realització al seguiment tècnic dels serveis tècnics de l'ATM.

7. Justificació dels criteris d'adjudicació del contracte

L'adjudicació del contracte es valorarà d'acord amb el plec de clàusules administratives particulars, en el que a partir d'una ponderació no inferior del 50% atribuïda a la proposta econòmica, es definirà la ponderació atribuïda a altres factors com ara el proposta tècnica (desenvolupament d'aspectes de coneixement, metodologia de treball, programació i planificació, eines informàtiques emprades, etc.), l'equip humà destinat i les millores addicionals.

8. Termini d'execució

Donat l'increment de l'univers, s'amplia el termini d'execució dels treballs previst inicialment de 2 mesos. El nou termini d'execució dels treballs serà de 4 mesos.

Juan Manrubia Gibert
Gerent ATM Camp de Tarragona

Tarragona, a 8 de juny de 2018